Приложение

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации

муниципального образования

Красноармейский район

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА**

**о правоприменительной практике при осуществлении**

**муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Красноармейского района в 2024 году**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в связи с изменениями, утвержденными решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 23 октября 2024 года № 68/3 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования Красноармейский район», на основании статьи 48 Устава муниципального образования Красноармейский район.

В 2024 году муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район (далее – муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве) осуществлялся в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края, органов местного самоуправления, техническими регламентами, стандартами ГОСТ и.т.п.

Все муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых является предметом такого контроля, прошли антикоррупционную экспертизу, доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

До 23 октября 2024 года органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Красноармейского района, являлась администрация муниципального образования Красноармейский район в лице управления по строительству, промышленности, транспорту, связи, ЖКХ и жилищным вопросам администрации (отдел строительства, промышленности, транспорта, связи и ЖКХ), с 23 октября 2024 года в связи с изменениями, утвержденными решением Совета муниципального образования Красноармейский район от 23 октября 2024 года № 68/3 «Об утверждении структуры администрации муниципального образования Красноармейский район», - является администрация муниципального образования Красноармейский район в лице управления по ЖКХ, транспорту, связи и жилищным вопросам администрации муниципального образования Красноармейский район.

Функции, порядок деятельности управления по ЖКХ, транспорту, связи и жилищным вопросам администрации муниципального образования Красноармейский район, как органа, уполномоченного на осуществление муниципального контроля, перечень должностных лиц, их полномочия устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми органами местного самоуправления муниципального образования Красноармейский район.

Согласно распоряжению администрации муниципального образования Красноармейский район от 11 ноября 2024 года № 190-р «О назначении уполномоченных лиц на осуществление видов муниципального контроля, отнесенных к полномочиям управления по ЖКХ, транспорту, связи, и жилищным вопросам администрации муниципального образования Красноармейский район, инспекторами муниципального контроля» муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Красноармейского района на территории муниципального образования Красноармейский район осуществляется должностным лицом администрации – главным специалистом управления по ЖКХ, транспорту, связи, и жилищным вопросам администрации муниципального образования Красноармейский район, являющимся инспектором муниципального контроля (далее – главный специалист).

На период временного отсутствия главного специалиста, исполнение обязанностей по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Красноармейского района возложены на заместителя начальника управления по ЖКХ, транспорту, связи, и жилищным вопросам администрации муниципального образования Красноармейский район.

Контроль за организацией и координацией осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Красноармейского района возложены на начальника управления по ЖКХ, транспорту, связи, и жилищным вопросам администрации муниципального образования Красноармейский район.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с тем, что указанные организации и эксперты не привлекались.

При осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории Красноармейского района муниципальные инспекторы осуществляют контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район (далее – автомобильные дороги местного значения или автомобильные дороги общего пользования):

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещённых в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

в) к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства.

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

При осуществлении данной муниципальной функции муниципальные инспекторы:

1) осуществляют плановые и внеплановые контрольные мероприятия (как предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, так и без взаимодействия с ними);

2) реализуют профилактические мероприятия, предусмотренные утвержденной в установленном порядке программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Красноармейский район;

3) осуществляют в установленном порядке взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, а также контролируемыми лицами, направленное на формирование единообразной правоприменительной практики осуществления муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, профилактику, выявление и пресечение фактов нарушения обязательных требований в сфере автотранспорта и дорожного хозяйства;

4) в случае выявления признаков нарушения обязательных требований в сфере автотранспорта и дорожного хозяйства предпринимают установленные действующим законодательством меры реагирования к лицам, допустившим выявленные нарушения;

5) выдают в пределах полномочий обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проведения контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, нарушениях в сфере автотранспорта и дорожного хозяйства, а также осуществляют контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

6) привлекают экспертов, экспертные организации и специалистов к проведению контрольных мероприятий в рамках муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве;

7) осуществляют внесение предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами информации и сведений в информационные системы, созданные в целях информационного обеспечения муниципального контроля;

8) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами Краснодарского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

Объектами муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Красноармейский район являются:

1) деятельность контролируемых лиц по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию 8 автомобильных дорог общего пользования общей протяженностью 10 731 м и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) деятельность контролируемых лиц по осуществлению перевозок по 10 муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

При осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве применяется риск-ориентированный подход, предусмотрено 3 категории риска – средний, умеренный и низкий. На основании критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении администрацией муниципального образования Красноармейский район муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населённых пунктов в границах муниципального района все объекты муниципального контроля отнесены к низкому уровню риска.

При осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве в 2024 году учитывались ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ПП РФ № 336). В связи с введенными ограничениями в истекшем периоде не осуществлялись плановые и внеплановые контрольные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, поскольку оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий со взаимодействием, предусмотренных данным постановлением, выявлено не было.

В рамках утвержденной постановлением администрации муниципального образования Красноармейский район от 29 ноября 2023 года № 2305 Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования Красноармейский район на 2024 год, в течение года по мере необходимости проводилась работа по размещению на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район в сети «Интернет» www.krasnarm.ru информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ - перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых являлась предметом муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве, текстов соответствующих нормативных правовых актов и другое, осуществлялась актуализация информации. Аналогичные сведения, в соответствии с требованиями действующего законодательства, были размещены в Едином реестре видов контроля (ЕРВК). После организационно-штатных изменений на постоянной основе проводится актуализация сведений по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Красноармейского района.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Красноармейский район, кроме вышеуказанных мероприятий, управлением были осуществлены следующие профилактические мероприятия:

в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ были подготовлены, утверждены и размещены на официальном сайте муниципального образования Красноармейский район (www.krasnarm.ru) доклады о правоприменительной практике осуществления администрацией муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве за 2023 год;

в 2024 году консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий и порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц контрольного управления в части осуществления муниципального контроля не проводились, ввиду отсутствия обращений.

В 2024 году предостережения в рамках муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве не выдавались.

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной деятельности в части ее цифровизации, в 2024 году осуществлялось (и будет продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ:

ЕРВК (единый реестр видов контроля);

ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий);

monitoring.ar.gov.ru (совершенствование государственного управления);

ГИС ГМП;

ГИС ТОР КНД;

ГАС «Управление».

С целью формирования единообразной правоприменительной практики в 2024 году осуществлялась следующая работа:

1) информационно-методический обмен с инспекторами муниципального контроля, осуществляющими деятельность в крае и за его пределами очно, в телефонном режиме, в телеграмм-каналах;

2) участие в вебинарах по темам, связанным с осуществлением муниципального контроля и реформой контрольно-надзорной деятельности;

3) на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере.

В 2024 году мероприятия по повышению квалификации специалистов по муниципальному контролю с выдачей подтверждающих документов не проводились. При этом в истекшем периоде в рамках повышения уровня квалификации специалистов ими было принято участие в цикле вебинаров, посвященных реформе контрольно-надзорной деятельности, также они имеют возможность ознакомления на постоянной основе с информационно-методическими материалами, размещенными на сайте Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления, портале «Реформа КНД» (www.monitoring.ar.gov.ru).

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве с учетом кардинальных изменений в данной сфере и построением на государственном уровне принципиально новой системы контрольно-надзорной деятельности, в том числе в части преимущественного перехода на электронный документооборот при осуществлении межведомственного взаимодействия и взаимодействия с контролируемыми лицами на всех этапах осуществления контрольной деятельности, приоритета риск-ориентированного подхода, необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Красноармейский район.

С учетом практики осуществления муниципального контроля на автотранспорте и в дорожном хозяйстве в 2024 году можно предложить обратить внимание на следующие моменты с целью последующей актуализации нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы осуществления контрольной деятельности:

пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), а также пунктом 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относится осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

В силу положений части 5 статьи 3.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

в) к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства.

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (за исключением муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

При этом пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 1 статьи 13, частью 3 статьи 15 Федерального закона № 257-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района отнесены также дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По совокупному смыслу вышеизложенного и положений статей 17 и 18 Федерального закона № 257-ФЗ порядки содержания и ремонта автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района устанавливаются муниципальными правовыми актами.

Исходя из полномочий администрации, являющейся исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, она не может самостоятельно выполнять работы в рамках дорожной деятельности. Соответствующие работы выполняются подрядчиками в рамках муниципальных контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе с муниципальным учреждением, подведомственным администрации и являющимся службой единого заказчика-застройщика. Действующим законодательством предусмотрен комплекс мер обеспечения надлежащего исполнения муниципальных контрактов (договоров), а также оперативных мер реагирования и принуждения в случае их неисполнения (ненадлежащего исполнения).

С учетом требований действующих норм права, регулирующих осуществление муниципального контроля, а также обеспечивающих снижение административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе путем установления моратория на проведение контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемыми лицами, осуществление данного вида муниципального контроля в части контроля за соблюдением обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог менее оперативно и эффективно по сравнению с мерами реагирования в рамках законодательства о закупках.

Более того, согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются федеральными законами, Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Муниципальные контракты не являются нормативными правовыми актами, следовательно, не устанавливают каких-либо обязательных требований, в силу чего их исполнение не может являться предметом муниципального контроля.

Учитывая что частью 2 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ определено что положения настоящего закона применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с законодательством, если осуществление указанного контроля предусмотрено федеральными законами, возникают затруднения с определением обязательных требований, исполнение которых необходимо проконтролировать, контролируемых лиц и планированием контрольной деятельности по данному направлению.

На основании вышеизложенного, логичен вывод о необходимости уточнения и конкретизации на законодательном уровне следующих моментов:

1) обязательных требований к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения;

2) возможности исключения обязательных требований к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) из предмета муниципального контроля в области автомобильных дорог и дорожной деятельности в связи с тем, что данные работы осуществляются в рамках муниципальных контрактов и контроль за их выполнением и качеством осуществляется также в рамках муниципальных контрактов;

3) возможности отнесения к предмету данного вида контроля (в части соблюдения обязательных требований в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог) соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 25 - деятельность в полосах отвода автомобильной дороги, а также частей 2, 10.1, 10.2 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ - движение тяжеловесного и крупногабаритного транспорта, а также транспорта, осуществляющего перевозки опасных грузов.

4) в случае, если обязательные требования, установленные статьей 31 Федерального закона № 257-ФЗ, входят в предмет данного вида контроля - предусмотреть возможность осуществления контроля за их соблюдением в отношении дорог местного значения вне границ населенных пунктов (с учетом положений части 5 статьи 2 Федерального закона от 20 июля 2020 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств»);

5) обязательных требований к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования, а также требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

6) разработать на федеральном уровне типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований и типовые критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска;

7) более конкретно определить предмет муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов с целью его чёткого разграничения от иных видов контроля.

Начальник управления

по жилищно-коммунальному хозяйству,

транспорту, связи и жилищным вопросам

администрации муниципального образования

Красноармейский район Крутофал Е.А.